



Прокуратура  
Амурской области

# Памятка

## «В помощь малому бизнесу»



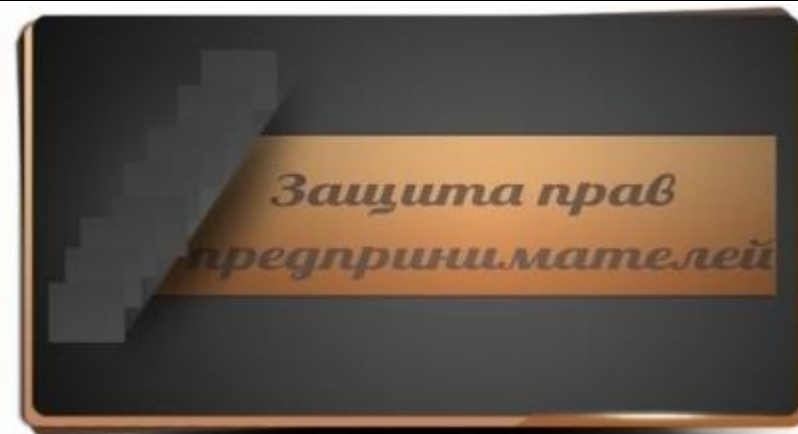
г. Благовещенск, 2019

Поддержка такого важного сектора экономики как предпринимательство является одним из основных направлений социально-экономической политики нашего государства, поскольку ведет к росту численности среднего класса, уменьшению безработицы, и, в конечном счете, к увеличению доходности бюджета от налоговых поступлений, росту экономики и благосостояния всей страны.

Напомню, что Президентом Российской Федерации поставлена цель обеспечить не просто поступательное, а именно качественное развитие малого и среднего бизнеса. А это значит, что государственная политика по поддержке предпринимательства должна стать на порядок эффективнее.

В условиях складывающейся экономической ситуации в регионе надзор органов прокуратуры области ориентирован прежде всего на защиту прав субъектов предпринимательства от излишнего давления со стороны органов государственного контроля и создание органами власти области благоприятного инвестиционного климата.

**Медведев  
Руслан Федорович**  
Прокурор Амурской области  
государственный советник  
юстиции 3 класса



**НУЖНА ЗАЩИТА?  
ОБРАЩАЙТЕСЬ...**



Прокуратура Амурской области  
Адрес: 675000, г. Благовещенск,  
ул. Пионерская, 37  
Телефон: 8(4162) 775-005  
Сайт: [prokamur.ru](http://prokamur.ru)

-консультационные услуги по вопросам правового обеспечения деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства (в том числе составление и экспертиза договоров, соглашений, учредительных документов, должностных регламентов и инструкций, обеспечение представительства в судах общей юрисдикции, арбитражном и третейском судах, составление направляемых в суд документов (исков, отзывов и иных процессуальных документов), обеспечение представления интересов субъекта малого и среднего предпринимательства в органах государственной власти и органах местного самоуправления при проведении мероприятий по контролю;

-организация и (или) реализация специальных программ обучения АО "Корпорация "МСП", организация и проведение тренингов, семинаров, мастер-классов, направленных на развитие деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и их сотрудников;

-консультационные услуги по подбору персонала;

-консультационные услуги по подбору персонала, по вопросам применения трудового законодательства Российской Федерации (оформление необходимых документов для приема на работу, проведение интервью с кандидатом, оценка профессиональных и личностных компетенций кандидата, разработка должностных инструкций, оценка рабочих мест, разработка системы ключевых показателей эффективности сотрудников и компании в целом, а также оформление разрешений на право привлечения иностранной рабочей силы).

**Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора).**

Положения указанного Федерального закона **не применяются при проведении проверок, указанных в частях 3, 3.1 статьи 1 названного закона, в том числе:**

- при проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве дознания, проведении предварительного следствия; при осуществлении прокурорского надзора (за исключением случаев проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок по требованию прокурора), правосудия и проведении административного расследования;

- при расследовании причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу; при расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий;

-контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере; налоговый контроль; валютный контроль; таможенный контроль; государственный портовый контроль; контроль за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды; банковский надзор; страховой надзор; и ряд других.

## Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверки (ст. 21 Федерального закона № 294-ФЗ)

- непосредственно присутствовать при проведении проверки давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки
- получать от органа контроля (надзора) информацию, которая относится к предмету проверки
- знакомиться с результатами проверки, выражать согласие либо несогласие с ними
- обжаловать действия (бездействия) должностных лиц органа контроля (надзора), повлекшие за собой нарушение прав предпринимателя
- привлекать Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ к участию в проверке

**ПРОВЕРКИ**

защита прав  
предпринимателей



## Услуги, предоставляемые Центром поддержки предпринимательства:

- финансовое сопровождение деятельности СМСП Амурской области;
- консультационные услуги по вопросам финансового планирования (бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги);
- маркетинговое сопровождение деятельности СМСП Амурской области;
- консультационные услуги по вопросам маркетингового сопровождения деятельности и бизнес - планированию субъектов малого и среднего предпринимательства (разработка маркетинговой стратегии и планов, рекламной кампании, дизайна, разработка и продвижение бренда, организация системы сбыта продукции);
- информационное сопровождение деятельности СМСП Амурской области;
- консультационные услуги в целях содействия развитию деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, консультирование о мерах поддержки СМСП в Амурской области, консультирование по различным вопросам ведения бизнеса, консультирование по вопросам участия в окружных, городских, региональных, межрегиональных и международных выставках, ярмарках, «деловых миссиях», форумах, круглых столах;
- правовое сопровождение деятельности СМСП Амурской области;
- организация и проведение семинаров, тренингов, мастер-классов, форумов;

## Поддержку предпринимательства на территории Амурской области осуществляют:

**Центр поддержки предпринимательства Амурской области**

**Центр кластерного развития Амурской области**

**Агентство привлечения инвестиций Амурской области**

**Центр поддержки экспорта Амурской области**

**Портал малого и среднего предпринимательства**

**Фонд содействия Кредитованию Амурской области**



## Органы контроля (надзора) в Амурской области

### Федеральные органы контроля (надзора)

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области

Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Амурской области

ГУ МЧС по Амурской области

Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи информационных технологий и массовых коммуникаций по Амурской области

Управление Министерства юстиции России по Амурской области

Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области

Управление Росреестра по Амурской области

Управление внутренних дел по Амурской области (УВД по Амурской области)

Государственная инспекция труда в Амурской области

Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Амурской области

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Амурской области

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Амурской области

Восточно-Сибирского межрегионального управления государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

## Региональные органы контроля (надзора)

Министерство экономического развития и внешних связей Амурской области

Министерство здравоохранения Амурской области

Министерство образования и науки Амурской области

Министерство строительства и архитектуры Амурской области

Министерство культуры и национальной политики Амурской области

[Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности](#) Амурской области

Министерство природных ресурсов Амурской области

Министерство социальной защиты населения Амурской области

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Амурской области

Управление занятости населения Амурской области

Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области.

Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Амурской области

Государственная жилищная инспекция Амурской области

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники области Амурской области

Управление ветеринарии и племенного животноводства Амурской области

[Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области](#)

Инспекция государственного строительного надзора Амурской области

**Муниципальные органы контроля** (земельный контроль, жилищный контроль, правила благоустройства, лесной контроль).

## Категории предпринимателей

К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным [частью 1.1](#) статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

### Единый реестр субъектов

#### малого и среднего предпринимательства

С 1 июля 2016 года ФНС России ведет **Единый реестр субъектов МСП**, в который вносятся сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам МСП. Эти сведения должны формироваться на основе информации из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, а также представленных самими субъектами данных о среднесписочной численности работников и доходах за предшествующий календарный год. В [ст. 4.1](#) Федерального закона № 209-ФЗ содержится подробный перечень информации, которая должна быть отражена в едином реестре.

Включение юридического лица или индивидуального предпринимателя в Единый реестр субъектов МСП означает его соответствие условиям отнесения к категории МСП на основании имеющихся у государства данных, содержащихся в централизованных источниках.

При обращении за оказанием поддержки вновь созданные юридические лица и вновь зарегистрированные индивидуальные предприниматели, сведения о которых уже внесены в Единый реестр субъектов МСП, тем не менее должны еще заявить о своем соответствии условиям отнесения к субъектам МСП по специальной форме.

Проверить данные об отнесении к категории субъектов малого и среднего предпринимательства можно на сайте [rmsp.nalog.ru](http://rmsp.nalog.ru).



## Поддержка предпринимательства

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

Основными принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

- 1) заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;
- 2) доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм), к участию в указанных программах (подпрограммах);
- 4) оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
- 5) открытость процедур оказания поддержки.

## ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ: ВАЖНО ЗНАТЬ!

Федеральным законом от 25.12.2018 № 480-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ, введена новая статья 26.2 «Особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства».

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, за исключением отдельных видов проверок, в том числе плановых проверок, проводимых в рамках видов государственного контроля (надзора), по которым установлены категории риска, классы (категории) опасности, а также критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности; плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона; плановых проверок, проводимых по лицензируемым видам деятельности в отношении осуществляющих их юридических лиц, индивидуальных предпринимателей; и другие.



## Не упустите право на обжалование!

В соответствии с действующим законодательством РФ пропуск срока на обжалование является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении требований. Поэтому важно соблюдать сроки на обращение в суд:

- жалоба в районный суд на постановление по делу об административном правонарушении

10  
календарных  
дней

- заявление в арбитражный суд об оспаривании постановления по делу об административном правонарушении

10 рабочих  
дней

- заявление в арбитражный суд о признании незаконным ненормативного правового акта (например, акт или предписания по результатам проверки)

3 месяца

**Важно помнить!**

Если срок на обжалование пропущен по уважительной причине, он может быть восстановлен судом по ходатайству лица, подавшего заявление.

Представьте суду одновременно с заявлением (жалобой) ходатайство о восстановлении пропущенного срока.

Если суд признает причины пропуска уважительными, он восстанавливает пропущенный процессуальный срок.



## Особенности применения административного штрафа для предпринимателей

**ШТРАФ** подлежит замене на **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ** если:

Административное правонарушение совершено субъектом малого и среднего предпринимательства или их работниками (ст.4.1.1 КоАП РФ)

Совершено впервые

Причинения вреда или угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, имущественного ущерба отсутствуют

Штраф не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Если все условия соблюдены, штраф должен быть заменен на предупреждение органом, рассматривающим дело об административном правонарушении

**ШТРАФ** может быть снижен в 2 раза (ст. 4.1 КоАП РФ) если:

Административное правонарушение совершено индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом вне зависимости от категории

Минимальный размер назначенного штрафа для граждан составил не менее 10 тыс. рублей, должностных лиц - не менее 50 тыс. рублей, для юридических лиц не менее 100 тыс. рублей

Имеются исключительные обстоятельства, связанные с характером совершенного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к ответственности лица

Назначение административного штрафа в размере ниже минимального значения - право органа, рассматривающего дело об административном правонарушении, для чего **ЗАЯВИТЕ ХОДАТАЙСТВО** и представьте подтверждающие документы



### Контрольная закупка:

- в случаях, установленных федеральным законом
- задание руководителя (заместителя руководителя) органа контроля (надзора)
- без предварительного уведомления ЮЛ, ИП
- согласование с прокуратурой
- в присутствии двух свидетелей
- акт контрольной закупки



### Результаты проверок

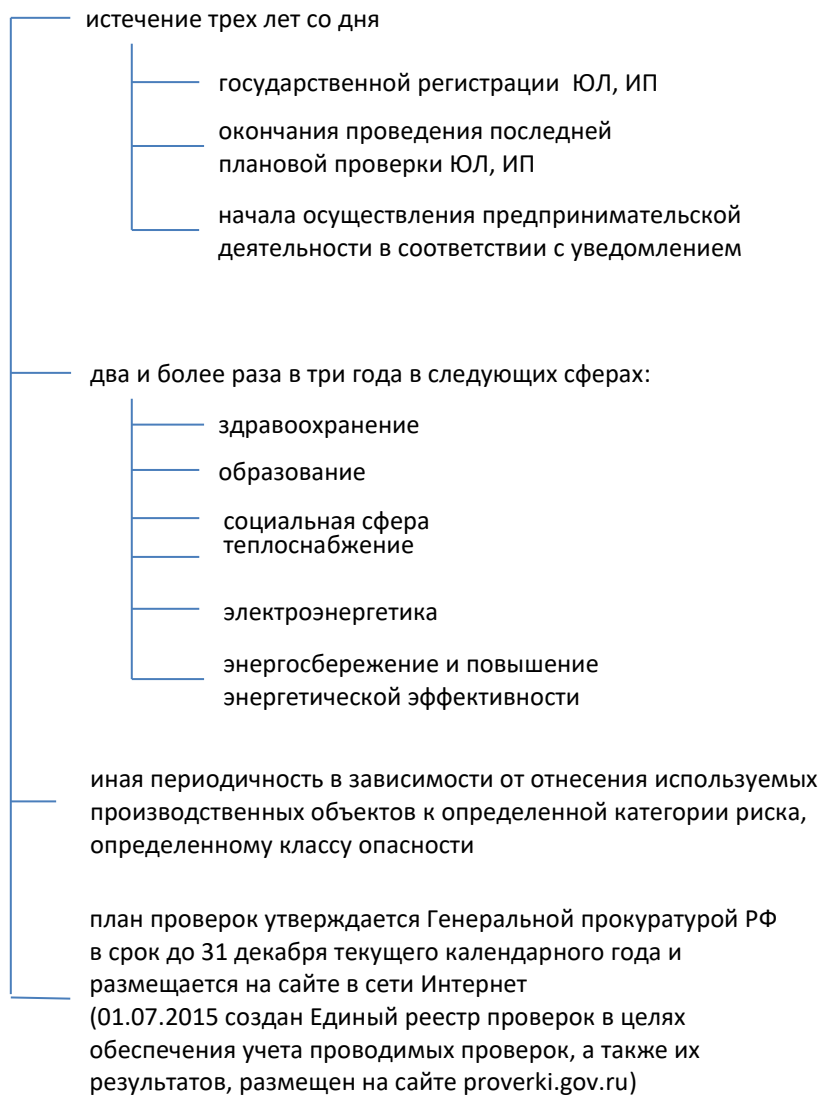
- акт проверки
- предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения
- принятие незамедлительных мер по недопущению причинения вреда
- или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности в порядке КоАП РФ
- возбуждение дела об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ
- передача материалов в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела

### Грубые нарушения, влекущие недействительность результатов проверки

- отсутствие оснований проведения проверки
- нарушение срока уведомления о проведении проверки
- привлечение к проведению проверки не аккредитованных в установленном порядке ЮЛ и ИП и не аттестованных в установленном порядке граждан
- отсутствие согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки (в случае, если такое согласование предусмотрено федеральным законодательством)
- проведение проверки без распоряжения или приказа руководителя (заместителя) органа контроля (надзора)
- требование документов, не относящихся к предмету проверки
- превышение установленных сроков проведения проверки
- непредставление акта проверки
- проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок
- участие в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с ЮЛ и ИП, в отношении которых проводятся проверки

## Виды проверок

### Плановые проверки



## Внеплановые проверки

